OAP-II.420.22.2020 Kraków, dnia 24 lipca 2020 r.

**Do Państwa**

**Patronów koordynatorów**

**oraz Patronów praktyk**

**aplikantów aplikacji prokuratorskiej**

***Dotyczy praktyk aplikantów 9. rocznika aplikacji prokuratorskiej po XXX zjeździe***

W oparciu o § 2, 9 i 10 zarządzenia Dyrektora Krajowej Szkoły Sądownictwa   
i Prokuratury w Krakowie Nr 132/2019 z dnia 15 marca 2019 roku w sprawie szczegółowych zasad odbywania praktyki przez aplikantów aplikacji sędziowskiej, prokuratorskiej oraz ogólnej (tekst ujednolicony), uprzejmie przedstawiam szczegółowy zakres tematyczny, który powinien być przedmiotem praktyk aplikantów aplikacji prokuratorskiej, odbywanych   
w wojewódzkich sądach administracyjnych – wydziałach, w których rozpoznawane są sprawy z zakresu samorządu terytorialnego i administracji rządowej w województwie   
(w okresie od 2 do 6 listopada 2020 roku), oraz w prokuraturach rejonowych (w okresie od 9 do 20 listopada 2020 roku).

Zasadniczym celem praktyk jest zaznajomienie aplikantów z czynnościami i metodyką pracy patrona oraz doskonalenie umiejętności wykorzystania wiedzy teoretycznej   
i znajomości orzecznictwa. Każdorazowo praktyka winna utrwalić wiedzę zdobytą podczas bezpośrednio poprzedzających ją zajęć seminaryjnych w ramach zjazdu.

Przedmiotem XXX zjazdu aplikacji prokuratorskiej, który odbył się w sposób zdalny w dniach 1-10 czerwca 2020 roku, były następujące zagadnienia:

**Zaskarżanie przez prokuratora aktów prawa miejscowego**

1. Samorząd terytorialny oraz administracja rządowa w województwie. Akty prawa miejscowego. Wybrane przepisy ustaw:

* z dnia 2 kwietnia 1997 r. Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. z 1997 r., Nr 78, poz. 483 z późn. zm.);
* z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U.2017, poz. 1875);
* z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (t.j. Dz. U.2017, poz. 1868);
* z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (t.j. Dz. U.2017, poz. 2096);
* z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r., poz. 561);
* z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz. U. z 2015 r., poz. 525 z późn.zm.).

2. Akty prawa miejscowego. Klasyfikacja. Obowiązywanie i publikacja. Zaskarżanie. Powaga rzeczy osądzonej.

3. Organy nadzoru nad samorządem terytorialnym. Tryb postępowania, rodzaje środków nadzoru oraz możliwości ich zaskarżania.

4. Ustawowe uprawnienia prokuratora w stosunku do aktów prawa miejscowego.

5. Zaskarżanie przez prokuratora aktów prawa miejscowego.

Podstawy prawne i przesłanki działań prokuratora w razie niezgodności z prawem aktów organów samorządu terytorialnego lub wojewody. Rodzaje środków prawnych przysługujących prokuratorowi. Skarga do sądu administracyjnego a wniosek w trybie art. 70 ustawy z dnia 28 stycznia 2016 r. Prawo o prokuraturze. Przepisy Regulaminu wewnętrznego urzędowania powszechnych jednostek organizacyjnych prokuratury.

Celem praktyki odbywanej w wojewódzkich sądach administracyjnych – wydziałach, w których rozpoznawane są sprawy z zakresu samorządu terytorialnego i administracji rządowej w województwie jest zapoznanie się z czynnościami orzeczniczymi i biurowymi sądu. Aplikanci poznają metodę wnoszenia i rozpatrywania skargi, biorą udział w posiedzeniach jawnych ze szczególnym uwzględnieniem spraw, w których prokurator wniósł skargę. Utrwalają również umiejętność sporządzania skarg na akty normatywne organów samorządu terytorialnego i wojewody.

Wobec powyższego patroni praktyk powinni zadbać, aby aplikanci w czasie praktyk mieli możliwość zapoznania się z praktyczną stroną pracy sędziego w zakresie objętym tematyką zjazdu, a w szczególności w aspekcie nabycia umiejętności formalnej i merytorycznej oceny skargi do wojewódzkiego sądu administracyjnego. Stąd też przedmiotem praktyk po XXX zjeździe aplikacji prokuratorskiej powinno w szczególności być:

- zapoznanie się z pracą sędziów w zakresie przygotowania rozpraw i posiedzeń sądu;

- analiza akt spraw, w których wniesione zostały skargi na akty normatywne organów samorządu terytorialnego ze szczególnym uwzględnieniem spraw zainicjowanych skargą prokuratora;

- uczestnictwo w rozprawach i posiedzeniach sądu rozpoznających skargi   
w szczególności w sprawach, w których skargę wniósł prokurator oraz wnioski o stwierdzenie nieważności uchwały lub zarządzenia organu samorządu terytorialnego w trybie art. 70 ustawy o Prawo o prokuraturze;

- sporządzanie projektów orzeczeń sądu zapadających w związku z rozpoznaniem skarg i wniosków.

Nadto aplikanci w miarę możliwości powinni uczestniczyć (również w charakterze protokolantów) w czynnościach podejmowanych przez wojewódzki sąd administracyjny.

Celem praktyki odbywanej w prokuraturach rejonowych jest utrwalenie umiejętności sporządzania projektów środków odwoławczych w sprawach karnych pod kątem przygotowania aplikantów do egzaminu prokuratorskiego.

Powyższe nie wyklucza powierzania aplikantom również innych zadań wynikających z normalnego toku pracy sądu i prokuratorskiej – zwłaszcza takich, z którymi dotychczas jeszcze się nie zetknęli. Zadania te jednak mogą mieć wyłącznie charakter uzupełniający   
w stosunku do przedmiotu praktyki określonego w programie aplikacji. Patroni zadbać powinni, by nie przeważały one w trakcie praktyki oraz aby aplikanci mogli pracować także na materiałach (sprawach), którymi patron formalnie się nie zajmuje, zwłaszcza gdyby miało to umożliwić im poznanie szerokiego zakresu zagadnień związanych nie tylko bezpośrednio   
z tematyką poprzedzającego zjazdu, ale też wpływających na podniesienie ich ogólnych umiejętności. Służyć ma temu również zapoznanie aplikantów z zasadami biurowości, w tym prowadzenia urządzeń ewidencyjnych.

Kierownik Działu Dydaktycznego  
Ośrodka Aplikacji Prokuratorskiej  
Krajowej Szkoły Sądownictwa i Prokuratury

Marta Zin

prokurator