



## KRAJOWA SZKOŁA SĄDOWNICTWA I PROKURATURY

OAP-II.420.32.2018

Kraków, dnia 10 grudnia 2018 r.

### **Patroni Koordynatorzy oraz Patroni Praktyk aplikantów aplikacji prokuratorskiej**

#### ***Dot. praktyk aplikantów 7. rocznika aplikacji prokuratorskiej po XX zjeździe***

Na podstawie § 5 zarządzenia Dyrektora Krajowej Szkoły Sądownictwa i Prokuratury w Krakowie Nr 131/2010 z dnia 19 listopada 2010 roku w sprawie szczegółowych zasad odbywania praktyk przez aplikantów aplikacji sędziowskiej, prokuratorskiej oraz ogólnej (tekst ujednolicony) uprzejmie przedstawiam szczegółowy zakres tematyczny, który powinien być przedmiotem praktyk aplikantów aplikacji prokuratorskiej odbywanych od 28 stycznia do 15 lutego 2019 r. roku w prokuraturach okręgowych – wydziałach/działach realizujących czynności pozakarne prokuratora w zakresie spraw administracyjnych.

Zasadniczym celem praktyk jest: 1) nabycie umiejętności opracowywania projektów wniosku o wszczęcie postępowania administracyjnego, a także zwyczajnych i nadzwyczajnych środków odwoławczych; 2) zapoznanie aplikantów z czynnościami podejmowanymi przez prokuratorów, którym powierzono zadania z zakresu prawa administracyjnego, ze szczególnym uwzględnieniem działań w sprawach, w których prokurator sporządzał sprzeciw od ostatecznej decyzji administracyjnej - metodyka postępowania; 3) utrwalanie umiejętności sporządzania sprzeciwów.

Ogólnym założeniem praktyki jest nadto zaznajomienie aplikantów z czynnościami i metodyką pracy patrona oraz doskonalenie umiejętności wykorzystania wiedzy teoretycznej i znajomości orzecznictwa. Każdorazowo praktyka powinna utrwalić wiedzę zdobytą podczas bezpośrednio poprzedzających ją zajęć seminaryjnych w ramach zjazdu.

Przedmiotem XX zjazdu aplikacji prokuratorskiej odbywającego się w dniach od 21 do 25 stycznia 2019 r. roku są następujące zagadnienia związane z udziałem prokuratora w sprawach z zakresu postępowania administracyjnego, a w szczególności:

#### **I. Prawo materialne – regulacje szczegółowe:**

- 1) ustawa z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (t.j. Dz. U. z 2017 r., poz. 1073 z późn. zm.);
- 2) ustawa z dnia 7 lipca 1994 r. Prawo budowlane (t.j. Dz. U. z 2018 r., poz. 1202 z późn. zm.) – z uwzględnieniem niezbędnych instytucji zawartych w ustawach dotyczących ochrony środowiska;
- 3) ustawa z dnia 21 sierpnia 1997 r. o gospodarce nieruchomościami (t.j. Dz. U. z 2018 r., poz. 121 z późn. zm.);
- 4) ustawa z dnia 20 czerwca 1997 r. o ruchu drogowym (t.j. Dz. U. z 2017 r., poz. 1260 z późn. zm.);
- 5) ustawa z dnia 5 stycznia 2011 r. o kierujących pojazdami (t.j. Dz. U. z 2017 r., poz. 978 z późn. zm.);
- 6) ustawa z dnia 11 marca 2004 r. o podatku od towarów usług (t.j. Dz. U. z 2017 r., poz. 1221 z późn. zm.) lub ustawa z dnia 6 grudnia 2008 r. o podatku akcyzowym (Dz. U. z 2018 r., poz. 1114 z późn. zm.);
- 7) ustawa z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (t.j. Dz. U. z 2018 r., poz. 1330 z późn. zm.) w powiązaniu z przepisami ustawy o ochronie informacji niejawnych;
- 8) ustawa z dnia 10 maja 2018 r. o ochronie danych osobowych (Dz. U. poz. 1000 z późn. zm.) oraz rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (ogólne rozporządzenie o ochronie danych; Dz. U. UE L 119 z dnia 4 maja 2016).

## **II. Wybrane zagadnienia Kodeksu postępowania administracyjnego.**

Zakres stosowania Kodeksu postępowania administracyjnego. Zasady ogólne. Strona i osoby działające na prawach strony. Pełnomocnicy, przedstawiciel dla strony nieobecnej lub niezdolnej do czynności prawnych. Doręczenia. Wezwania. Terminy. Wszczęcie postępowania. Postępowanie dowodowe. Rozprawa. Zawieszenie postępowania.

Decyzje. Decyzja a postanowienie. Ugoda administracyjna. Zaświadczenie.

Odwołania. Samorządowe kolegia odwoławcze i inne organy wyższego stopnia. Zażalenia.

Wznowienie postępowania. Stwierdzenie nieważności decyzji i postanowień. Uchylenie i zmiana decyzji.

### **III. Udział prokuratora w postępowaniu administracyjnym i przed sądami administracyjnymi.**

Zasady udziału prokuratora w postępowaniu administracyjnym, sądowno-administracyjnym, podatkowym i postępowaniu egzekucyjnym, w tym także w poszczególnych trybach kontroli skarbowej.

Formy udziału:

- żądanie wszczęcia postępowania,
- zgłoszenie udziału,
- wzruszenie rozstrzygnięć ostatecznych – sprzeciw, sprzeciw a odwołanie, sprzeciw a skarga do WSA,

Regulacje szczególne dotyczące udziału prokuratora w postępowaniu administracyjnym i w postępowaniu przed sądami administracyjnymi zawarte w przepisach Działu XII rozporządzenia Ministra Sprawiedliwości z dnia 7 kwietnia 2016 r. Regulamin wewnętrznego urzędowania powszechnych jednostek organizacyjnych prokuratury (t.j. Dz. U. z 2017 r., poz. 1206 z późn. zm.)

**W związku z powyższym aplikanci powinni w trakcie praktyk nabyć umiejętności obejmujące:**

- rejestrowanie spraw „Pa” poprzez zapoznanie się z urzędzeniami rejestrowymi, sposobem dekretowania spraw, techniką wyłączania materiałów z postępowania karnego, zakładania akt nowej sprawy „Pa” i zasadami jej wykreślenia z urzędzeń ewidencyjnych jako sprawy zakończonej,

- planowanie czynności podejmowanych przez prokuratora w reakcji na wniosek osób o podjęcie czynności w trybie postępowania administracyjnego lub sądowno-administracyjnego oraz w sprawach wyłączonych na odcinku „Pa” lub z prowadzonych bądź nadzorowanych spraw karnych,

- opracowywanie stosownych pism (z uwzględnieniem podstawy prawnej), kierowanych w takich sprawach do właściwych organów-instytucji, o nadesłanie dokumentów, które mogą być niezbędne do prawidłowego rozpoznania wniosku (np. pisma o nadesłanie akt),

- ocenę zgromadzonego w sprawie „Pa” materiału celem ustalenia, czy uzasadnia on konieczność podjęcia przez prokuratora w danej sprawie dalszych czynności, ich rodzaju oraz opracowanie projektu pisma prokuratora do właściwego organu administracji lub sądu bądź odpowiedzi do zainteresowanego o braku podstaw do czynności prokuratora w sprawie,

- sporządzanie wniosku o wszczęcie postępowania administracyjnego, środków odwoławczych oraz sprzeciwów od decyzji ostatecznych.

Nadto aplikanci w miarę możliwości powinni uczestniczyć (również w charakterze protokolantów) w czynnościach przyjęcia do protokołu ustnych wyjaśnień oraz w czynnościach przesłuchania świadków we wskazanej kategorii spraw.

Uprzejmie informuję, że przedmiotem sprawdzianu po XX zjeździe (na początku XXI zjazdu, tj. w dniu 18 lutego 2019 roku) będzie sporządzenie projektu sprzeciwu od ostatecznej decyzji administracyjnej. Dlatego ważnym jest, aby aplikanci podczas praktyk opanowali tę umiejętność w jak najwyższym stopniu. Pożądane jest również, aby aplikanci sporządzili projekty sprzeciwu w różnych kategoriach spraw, w tym sprzeciwu zawierającego wniosek o wznowienie postępowania, jak również sprzeciwu zawierającego żądanie stwierdzenia nieważności decyzji administracyjnej. W przypadku braku w jednostce odpowiednich spraw będących w toku wskazane jest sięgnięcie do spraw uprzednio załatwionych.

**Kierownik Działu Dydaktycznego  
w Ośrodku Aplikacji Prokuratorskiej  
Krajowej Szkoły Sądownictwa i Prokuratury**

***Beata Padło***

Prokurator Prokuratury Okręgowej