

Kryteria oceny pracy pisemnej kazusu z prawa publicznego

Ad 1.

Uprawnienia prokuratora do zaskarżenia przepisów prawa miejscowego wynikają zarówno z przepisów ustawy z dnia 20 czerwca 1985 r. o prokuraturze (t.j. Dz. U. z 2011, Nr 270, poz. 1599 ze zm.), jak i z przepisów ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 roku Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (t.j. Dz. U. z 2012, Nr 0, poz. 270).

Na podstawie art. 3 ust. 1 pkt 3 i art. 5 ustawy o prokuraturze, prokurator może, jeśli uchwała samorządu terytorialnego jest niezgodna z prawem, zwrócić się do organu, który ją wydał o zmianę lub uchylenie albo może skierować wniosek o jej uchylenie do właściwego organu nadzoru. Wniosek prokuratora o uchylenie niezgodnej z prawem uchwały organu samorządu terytorialnego podlega rozpoznaniu przez sąd administracyjny, chociażby prokurator nie zwrócił się uprzednio w tym zakresie do organu, który wydał wadliwą uchwałę albo do właściwego organu nadzoru.

Może również wystąpić do wojewódzkiego sądu administracyjnego o stwierdzenie jej nieważności (art. 5 ustawy o prokuraturze zw. z art. 147 § 1 p.p.s.a.).

(0 - 6 pkt)

Ad 2.

Janina K. zasadnie zwróciła się do Wojewody M., jako organu nadzoru nad samorządem terytorialnym o podjęcie działań mających na celu skierowanie skargi do sądu administracyjnego na uchwałę Rady Gminy L., w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego.

Możliwość skorzystania przez wojewodę z uprawnień nadzorczych w stosunku do uchwał podjętych przez radę gminy uzależniona jest od tego, czy uchwała ta obowiązuje. Nie ma przy tym znaczenia, czy obowiązywanie to jest ograniczone w czasie np. tylko w stosunku do określonych zdarzeń. Podział uchwał na uchwały, które obowiązują w pełnym zakresie, tj. w stosunku do zdarzeń, które zaistniały w przeszłości, oraz do zdarzeń, które zaistnieją w przyszłości, oraz na uchwały, które obowiązują w ograniczonym zakresie, tylko do zdarzeń, które zaistniały, przed jej uchyleniem ma znaczenie jedynie informacyjne. Wyróżnienie to nie ma natomiast wpływu na możliwość skorzystania przez wojewodę z przysługujących mu uprawnień.

Obowiązkiem Wojewody M., który nie wszczął postępowania w sprawie stwierdzenia nieważności tej uchwały w trybie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie

gminnym (t.j. z 2001 r. - Dz. U. nr 142, poz. 1591 ze zm.) i nie wydał przewidzianego w tym trybie rozstrzygnięcia nadzorczego było - po ustaleniu, iż sprawa sfalszowania studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego była przedmiotem postępowania karnego prowadzonego przez prokuraturę - zaskarżenie jej do sądu administracyjnego. Bez znaczenia dla oceny niezgodności miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego ze studium uwarunkowań było umorzenie postępowania karnego wobec niewykrycia sprawców fałszerstwa. Zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (t.j. Dz. U. 2012, Nr 0, poz. 647), zapisy miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego muszą być zgodne z ustaleniami studium uwarunkowań. Formalne stwierdzenie zgodności projektu planu ze studium, jako mieszczące się pod pojęciem trybu uchwalenia planu oraz merytoryczna zgodność treści planu z ustaleniami studium, mieszcząca się w pojęciu zasad sporządzania planu, podlegają kontroli sądowej na etapie rozpatrywania skargi na uchwałę zatwierdzającą miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego.

Art. 86 ustawy o samorządzie gminnym nakazuje sprawowanie nadzoru na podstawie kryterium zgodności z prawem. W przypadku więc każdego naruszenia, wojewoda jest zobowiązany do podjęcia działań zmierzających do usunięcia stwierdzonych i ustalonych naruszeń. Odmowa podjęcia tych działań i pouczenie skarżącej, że może sama zaskarżyć uchwałę, nie znajduje uzasadnienia w obowiązującym stanie prawnym. Rozstrzygnięcie nadzorcze wojewody, z racji konieczności opatrzenia go uzasadnieniem faktycznym i prawnym, musi jednocześnie wskazywać jaki przepis został uchwałą naruszony i na czym polega owo naruszenie.

Wobec odmownego stanowiska Wojewody M., Janina K. mogła zwrócić się do prokuratora o podjęcie działań zmierzających do przywrócenia stanu zgodnego z prawem.

(0 - 10 pkt)

Ad 3.

Uprawnienie Janiny K. do zaskarżenia uchwały w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego wynikało z naruszenia trybu uchwalenia tego planu.

Zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, plan może być uchwalony po stwierdzeniu, że nie narusza on ustaleń studium uwarunkowań. W uchwale powinny między innymi znaleźć się rozstrzygnięcia, co do sposobu rozpatrzenia uwag. Skoro zapisy studium zostały przerobione, to Janina K. nie mogła zgłosić uwagi, co do

uciążliwości korzystania z jej działki w związku z planowaną budową zakładu przetwórstwa, o jakim jest mowa w sfalszowanych zapisach.

Mimo, że Janina K. mogła wykazać, iż w postępowaniu sądowym o zaskarżenie miejscowego planu miałaby przymiot strony, to jednak nie spełniła wymaganego art. 101 ust. 1 u.s.g. warunku niezbędnego do zaskarżenia uchwały, tj. wezwania organu do usunięcia naruszenia prawa, co było powodem odrzucenia jej skargi przez sąd. Skarga w tym trybie może zostać złożona po bezskutecznym wezwaniu do usunięcia naruszenia, przy czym wymóg ten nie odnosi się do Rzecznika Praw Obywatelskich i prokuratora, którzy zwolnieni są przed wniesieniem skargi nie tylko od wyczerpania środków zaskarżenia, jakie przysługiwałyby stronie postępowania administracyjnego, ale także od zastosowania środka niejako równorzędnego, jeżeli idzie o uruchomienie sądowej kontroli aktu administracyjnego, tj. wezwania organu do usunięcia naruszenia prawa.

(0 - 7 pkt)

Przy ocenie należy uwzględnić następujące kryteria:

- trafność odpowiedzi,
- poprawność wskazanej podstawy prawnej,
- zasadność i sposób argumentacji,
- umiejętność stosowania zasad wykładni,
- słownictwo i komunikatywność przekazu,
- układ i styl wypowiedzi,
- gramatykę i ortografię.

Pozostale 2 pkt można przyznać za:

- szczególnie wyróżniającą się argumentację,
- wykazanie się ponadstandardową wiedzą związaną z tematyką przypadku.